

CAPÍTULO 6

PROCEDIMENTOS METODOLÓGICOS EMPREGADOS NA DEFINIÇÃO DOS ESTUDOS DE CASO DA PESQUISA

■ **Silvia A. Zimmermann**

Pós-Doutoranda FAPERJ OPPA/CPDA

Andréia Tecchio

Doutoranda CPDA

Introdução

O meio rural brasileiro, ao lado da periferia das grandes metrópoles, ainda concentra parcela significativa da população em situação de alta vulnerabilidade "social". A perspectiva adotada nesse estudo, é ver em que medida as políticas de desenvolvimento territorial e sua potencial interface com as políticas sociais tem facultado resultados concretos no enfrentamento da pobreza nas regiões definidas como territórios e objeto de ação das políticas públicas. Isso passa, antes de tudo, pelos mecanismos de articulação de políticas públicas, em especial quando se trata do Programa Territórios da Cidadania, conjugando ações de distintos ministérios. Todavia, essa não é uma tarefa fácil, como de resto a própria articulação de atores, no interior do ambiente territorial.

Tendo em vista os objetivos desta pesquisa procurou-se sistematizar dados secundários que nos auxiliassem na visualização de indicadores territoriais, subsidiando posteriormente a escolha dos estudos de caso, apresentados no segundo volume. Esse movimento está exposto detalhadamente nos próximos tópicos.

Para a definição dos Territórios da Cidadania (TC) que foram objeto de estudo de campo na presente pesquisa, analisamos dados secundários obtidos no Portal da Cidadania (sítio Territórios da Cidadania) e dados do Cadastro Único, órgão vinculado à Secretaria Nacional de Renda de Cidadania, do Ministério de Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS). Estes últimos foram extraídos do Cadastro do Programa Bolsa Família, no dia 31 agosto de 2010, e conforme a Secretaria Nacional de Renda de Cidadania não houve modificações significativas para estes dados para o ano de 2011. Os dados trabalhados aqui estão disponíveis no Anexo do capítulo.

Tendo em vista os objetivos desse estudo, os valores do Índice do Desenvolvimento Humano (IDH), do ano de 2000, os dados de acesso das famílias ao Programa Bolsa Família (PBF) e daquelas cadastradas no CadÚnico, referentes aos territórios existentes, constituem-se em informações importantes para uma aproximação às situações de vulnerabilidade social nas regiões, objeto da política territorial. Dessa forma, o levantamento e a sistematização desses dados subsidiaram a definição dos estudos de caso desta pesquisa. Esses três conjuntos de indicadores encontram-se detalhados a seguir.

Box 1 - Cadastro Único

O Cadastro Único para Programas Sociais do Governo Federal é um instrumento que identifica e caracteriza as famílias de baixa renda, indicando aquelas que têm renda mensal de até meio salário mínimo por pessoa ou renda mensal total de até três salários mínimos. Este cadastro aponta um levantamento socioeconômico dessas famílias, com informações de todo o núcleo familiar, das características do domicílio, das formas de acesso a serviços públicos essenciais e, também, dados de cada um dos componentes da família. De posse deste cadastro, o Governo Federal, por meio de um sistema informatizado, consolida os dados coletados e os utiliza para formular e implementar políticas específicas as famílias cadastradas. Conforme dados do MDS, que coordenada o cadastramento, atualmente existem 21 milhões de famílias inscritas.

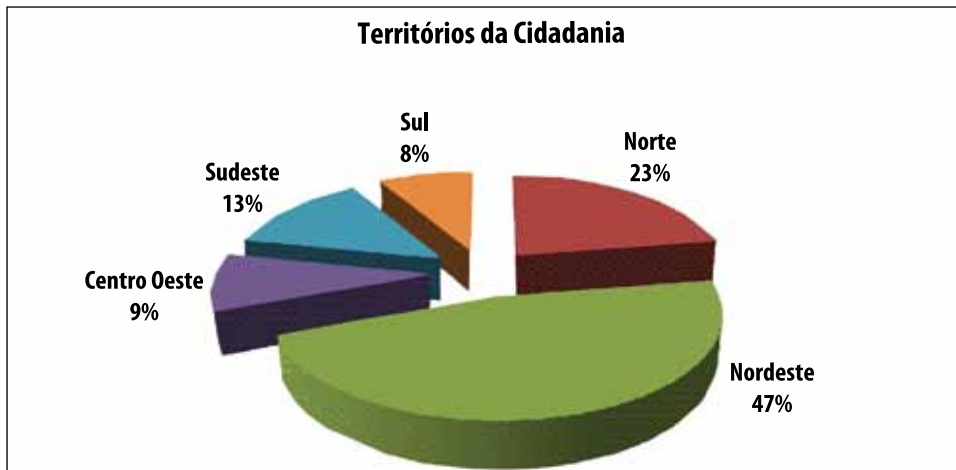
As informações do Cadastro Único são regulamentadas pelo Decreto nº 6.135/07, pelas Portarias nº 177, de 16 de junho de 2011, e nº 274, de 10 de outubro de 2011, e Instruções Normativas nº 1 e nº 2, de 26 de agosto de 2011, e as Instruções Normativas nº 3 e nº 4, de 14 de outubro de 2011, e podem ainda ser utilizadas pelos governos estaduais e municipais para obter o diagnóstico socioeconômico das famílias cadastradas. Famílias com renda superior a meio salário mínimo também podem ser cadastradas, desde que sua inserção esteja vinculada à inclusão e/ou permanência em programas sociais implementados pelo poder público nas três esferas do Governo. Conforme o site do MDS, os cadastros devem ser atualizados pelos municípios, no máximo, a cada dois anos, contados de sua data de inclusão ou última atualização.

Disponível em: <http://www.mds.gov.br/bolsafamilia/cadastrounico/>.

1. Territórios da Cidadania e os indicadores de IDH

Dos 120 Territórios da Cidadania (TC) identificados no Brasil, 27 (23%) estão na região Norte, 56 (47%) na região Nordeste, 11 (9%) no Centro-Oeste, 16 (13%) na região Sudeste e 10 (8%) no Sul, conforme a Figura 1.

Figura 1 - Territórios da Cidadania, distribuição nas grandes regiões brasileiras



Fonte: elaborado a partir de dados do sítio Territórios da Cidadania (MDA).

No total, os 120 TC compreendem 1.850 municípios, que apresentam baixos valores de IDH. O IDH é uma medida composta a partir de dados de expectativa de vida ao nascer, educação e Produto Interno Bruto (PIB) *per capita*. Serve para comparar o grau de desenvolvimento de países, municípios, estados e regiões e tem sido amplamente empregado pela literatura especializada e órgãos governamentais, embora sua capacidade de mensurar o desenvolvimento venha sendo questionada ultimamente, especialmente nos documentos derivados da chamada Comissão Stiglitz. O IDH varia de zero (0), em países sem desenvolvimento humano, até um (1), em países com desenvolvimento humano. Valores de IDH entre zero e 0,49 são considerados baixos. Valores de IDH entre 0,50 até 0,79 são considerados médios e valores de IDH superiores a 0,80 indicam países com alto nível de desenvolvimento.

Os valores de IDH dos TC estão disponíveis no sítio Territórios da Cidadania (MDA) e representam a média dos IDH dos municípios que compõem cada território. O menor IDH entre os TC é o do Território Alto Juruá (AM), no valor de 0,52, e o maior é o do Território das Águas Emendadas – DF/GO/MG, no valor de 0,83. O IDH médio contabilizando o somatório de todos os 120 TC é de 0,67. O Quadro 1, a seguir, destaca os 17 TC com menor IDH (entre 0,52 e 0,59).

Quadro 1 - Territórios da Cidadania com menores IDH (entre 0,52 e 0,59)

UF	Territórios	IDH
AM	Alto Juruá	0,52
MA	Baixo Parnaíba	0,55
AL	Do Médio Sertão	0,56
MA	Lençóis Maranhenses/Munim	0,57
MA	Vale Do Itapecuru	0,57
AL	Da Bacia Leiteira	0,58
AL	Do Alto Sertão	0,58
AL	Do Litoral Norte	0,58
BA	Semiárido Nordeste II	0,58
MA	Alto Turi e Gurupi	0,58
PB	Curimataú	0,58
PI	Cocais	0,58
SE	Alto Sertão	0,58
AL	Mata Alagoana	0,59
AM	Mesorregião Alto Solimões	0,59
MA	Cocais	0,59
MA	Médio Mearim	0,59

Fonte: elaborado a partir de dados do sítio Territórios da Cidadania (MDA).

Para uma melhor visualização, o Quadro 2 apresenta os TC divididos conforme quatro níveis de IDH: 1) de 0,50-0,59; 2) de 0,60-0,69; 3) de 0,70-0,79 e; 4) de 0,80-0,89. Os resultados mostram que dos 120 TC, 17 (14%) apresentam IDH entre 0,50-0,59; 62 (52%) apresentam IDH entre 0,60-0,69; 37 (31%) apresentam IDH entre 0,7- 0,79 e 4 (3%) apresentam IDH maior que 0,80.

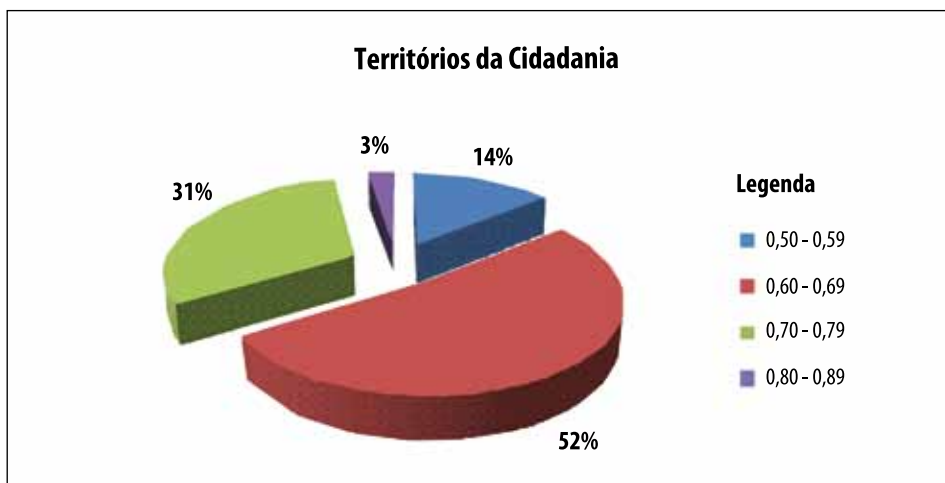
Quadro 2 - Distribuição do IDH dos TC conforme os estados brasileiros

Grande Região	IDH Médio	IDH				Total TC
		0,50-0,59	0,60-0,69	0,70-0,79	0,80-0,89	
Norte	0,67	2	16	9	0	27
Nordeste	0,62	15	37	4	0	56
Centro-Oeste	0,73	0	2	9	0	11
Sudeste	0,72	0	6	8	2	16
Sul	0,76	0	1	7	2	10
Total TC	-	17 (14%)	62(52%)	37(31%)	4 (3%)	120

Fonte: elaborado a partir de dados do sítio Territórios da Cidadania (MDA).

A Figura 2 ilustra a distribuição dos TC conforme os valores de IDH. Nela constatamos que 97% dos TC apresentam valores de IDH considerados médios, acima de 0,50. Destes, a maioria representa Territórios com IDH entre 0,60-0,69.

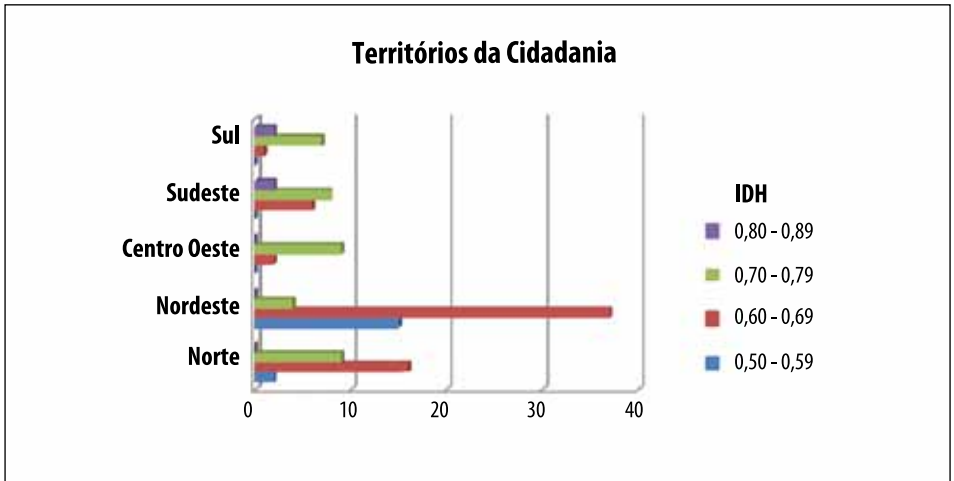
Figura 2 - Territórios da Cidadania conforme agrupamento de IDH



Fonte: elaborado a partir de dados do sítio Territórios da Cidadania (MDA).

Considerando a distribuição espacial dos TC entre os diferentes níveis de IDH apresentados, consta-se que os TC com valores mais baixos de IDH se concentram na região Nordeste e Norte do Brasil, enquanto que os TC com IDH acima de 0,80 estão na região Sudeste e Sul (Figura 3).

Figura 3 - Número de Territórios da Cidadania conforme agrupamento de IDH



Fonte: elaborado a partir de dados da Secretaria Nacional de Renda de Cidadania - Departamento do Cadastro Único (MDS).

2. Territórios da Cidadania e acesso ao Programa Bolsa Família (PBF)

Dados coletados junto ao Departamento do Cadastro Único (MDS) indicavam valores referentes ao número de famílias beneficiárias pelo PBF nas áreas rural e urbana, em 5.564 municípios brasileiros. Para obtermos os dados referentes aos Territórios da Cidadania, somamos os valores referentes aos municípios que compõem cada um dos 120 TC e, assim, identificamos o valor total de beneficiados por território. Para efeito de comparação com os dados populacionais dos TC, multiplicamos os valores fornecidos pelo Departamento do Cadastro Único por quatro, considerando que, em média, uma família comporta quatro membros.

O resultado que aparece no Quadro 3, abaixo, mostra que os TC com menos IDH também são aqueles que mais acessam o PBF, quando comparamos a população que acessa o programa e o total da população do território. Nos territórios onde se localizam os menores IDH (entre 0,50 e 0,59), a população que acessa o PBF é superior a 50%, com exceção do Território da Mesorregião Alto Solimões (AM), onde este valor é de 42%. O Território do Alto Juruá (AM), que apresenta o menor IDH entre os TC, indica que 50% da sua população acessa o PBF.

Os dados do Departamento do Cadastro Único indicam que todos os TC têm acesso ao PBF, em níveis que variam de 7% a 69% da população total destes territórios. Para facilitar a visualização do acesso dos TC ao PBF, agrupamos os territórios, con-

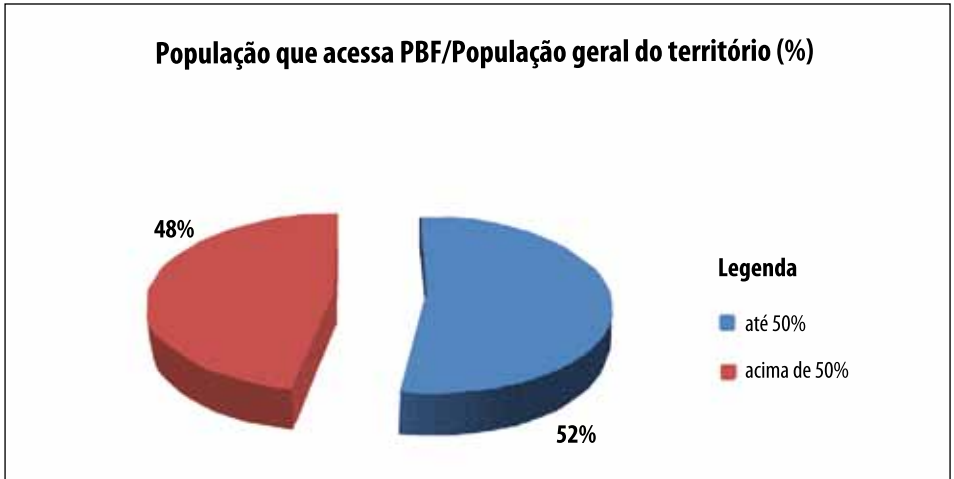
forme observamos na Figura 4, o nível de acesso ao PBF: até 50% e acima de 50%. O resultado mostra que em 48% dos TC a população que acessa o PBF está acima de 50% da população geral destes territórios.

Quadro 3 - Territórios da Cidadania selecionados, IDHs, população total do território

UF	Territórios	IDH	População Geral TC	Nº Famílias que acessam o PBF	Pop. Total que acessa o PBF	Pop. Total que acessa o PBF/Pop. geral do território
AM	Alto Juruá	0,52	83.267	10.312	41.248	50%
MA	Baixo Parnaíba	0,55	411.525	59.346	237.384	58%
AL	Do Médio Sertão	0,56	153.422	26.005	104.020	68%
MA	Lençóis Maranhenses/ Munim	0,57	252.306	37.062	148.248	59%
MA	Vale Do Itapecuru	0,57	268.335	36.857	147.428	55%
AL	Da Bacia Leiteira	0,58	125.693	21.112	84.448	67%
AL	Do Alto Sertão	0,58	169.107	27.111	108.444	64%
BA	Semiárido Nordeste II	0,58	407.964	64.771	259.084	64%
AL	Do Litoral Norte	0,58	180.788	27.733	110.932	61%
PI	Cocais	0,58	374.139	56.671	226.684	61%
SE	Alto Sertão	0,58	146.529	21.581	86.324	59%
PB	Curimataú	0,58	99.217	14.530	58.120	59%
MA	Alto Turi e Gurupi	0,58	288.985	41.240	164.960	57%
AL	Mata Alagoana	0,59	321.674	51.831	207.324	64%
MA	Médio Mearim	0,59	262.320	41.947	167.788	64%
MA	Cocais	0,59	767.787	114.236	456.944	60%
AM	Mesorregião Alto Solimões	0,59	224.068	23.318	93.272	42%

Fonte: elaborado a partir de dados da Secretaria Nacional de Renda de Cidadania - Departamento do Cadastro Único (MDS) e dados do sítio Territórios da Cidadania (MDA)..

Figura 4 - População que acessa PBF e população total do território



Fonte: elaborado a partir de dados da Secretaria Nacional de Renda de Cidadania - Departamento do Cadastro Único (MDS).

Os dados indicam que nos TC a maioria da população que acessa o PBF está localizada no meio rural, quando comparamos o local de domicílio das famílias que acessam sobre o total de famílias beneficiárias do PBF (pop.rural+pop.urbana). A variação observada vai desde 10%, no Território Zona da Mata Sul (PB), até 77%, no Território Indígena Raposa Serra do Sol e São Marcos (RR).

Ao comparamos a população do meio rural que acessa o PBF com a população geral desses territórios (o somatório das populações rural e urbana), encontramos uma variação entre 1%, Território das Águas Emendadas (DF/GO/MG) até 46%, Território da Serra da Capivara (PI). No Quadro 4 apresentamos os TC em que a população rural que acessa o PBF é superior a 60%.

O Território do Sisal (BA) é o território com maior número de famílias no meio rural com acesso ao PBF, uma população de 246.852 pessoas (equivalente a 61.713 famílias); seguido pelo Território do Cariri (CE), com uma população de 224.752 pessoas (equivalente a 56.188 famílias) e; o Território Inhamuns Crateús (CE), com a uma população de 199.840 pessoas (equivalente a 49.960 famílias). No entanto, nem todos estes territórios apresentam o maior índice de acesso ao PBF, quando relacionados ao valor da população total do município que acessa o programa e a população geral do território (Quadro 5).

Quadro 4 - Territórios da Cidadania selecionados, IDH, variação da população total rural que acessa o Programa Bolsa Família

UF	Territórios	IDH	Pop. Geral do TC	Pop. Rural que acessa o PBF	Pop. Total que acessa o PBF	Pop. Total que acessa o PBF/ Pop. Geral TC	Pop. Rural que acessa o PBF/ Pop. Geral TC	Pop. Rural que acessa o PBF/Pop. Total que acessa o PBF
RR	Terra Indígena Raposa Serra do Sol e São Marcos	0,63	27.521	10.616	13.816	50%	39%	77%
BA	Do Sisal	0,60	582.331	246.852	367.792	63%	42%	67%
PI	Da Serra da Capivara	0,61	140.761	64.704	96.808	69%	46%	67%
RS	Médio Alto Uruguai	0,76	189.946	41.436	64.364	34%	22%	64%
PI	Vale das Guaribas	0,60	340.286	137.736	216.564	64%	40%	64%
MA	Lençóis Maranhenses/ Munim	0,57	252.306	93.824	148.248	59%	37%	63%
BA	Chapada Diamantina	0,63	376.467	136.332	218.124	58%	36%	63%
BA	Velho Chico	0,62	370.102	136.860	220.080	59%	37%	62%
BA	Semiárido Nordeste II	0,58	407.964	159.640	259.084	64%	39%	62%

Fonte: elaborado a partir de dados da Secretaria Nacional de Renda de Cidadania - Departamento do Cadastro Único (MDS) e dados do sítio Territórios da Cidadania (MDA).

Quadro 5 - Territórios da Cidadania selecionados, IDH, população total que acessa o Programa Bolsa Família no meio rural

UF	Territórios	IDH	Pop. Geral do TC	Pop. Rural que acessa o PBF	Pop. Total acessa o PBF	Pop. Total que acessa o PBF/Pop. Geral TC	Pop. Rural que acessa o PBF/Pop. Geral TC	Pop. Rural que acessa o PBF/Pop. Total que acessa o PBF
BA	Do Sisal	0,60	582.331	246.852	367.792	63%	42%	67%
CE	Cariri	0,66	892.558	224.752	499.716	56%	25%	45%
CE	Inhamuns Crateús	0,64	524.175	199.840	339.972	65%	38%	59%
AL	Do Agreste	0,60	578.296	188.052	345.596	60%	33%	54%
CE	Vales Caru Aracatiçu	0,63	571.045	185.188	321.920	56%	32%	58%
PA	Baixo Tocantins	0,68	739.881	174.884	312.592	42%	24%	56%
PE	Agreste Meridional	0,60	587.086	169.112	324.776	55%	29%	52%
MA	Cocais	0,59	767.787	164.864	456.944	60%	21%	36%
BA	Semiárido Nordeste II	0,58	407.964	159.640	259.084	64%	39%	62%
BA	Sertão do S. Francisco	0,64	494.624	143.220	282.672	57%	29%	51%

Fonte: elaborado a partir de dados da Secretaria Nacional de Renda de Cidadania - Departamento do Cadastro Único (MDS) e dados do sítio Territórios da Cidadania (MDA).

**Quadro 6 - Territórios da Cidadania selecionados, IDH,
 população que acessa o Programa Bolsa Família no meio rural**

UF	Territórios	IDH	Pop. Geral TC	Pop. Rural que acessa o PBF	Pop. Total acessa o PBF	Pop. Total que acessa o PBF/Pop. Geral TC	Pop. Rural que acessa o PBF/Pop. Geral TC	Pop. Rural que acessa o PBF/Pop. Total que acessa o PBF
AM	Alto Juruá	0,52	83.267	14.696	41.248	50%	18%	36%
MA	Baixo Parnaíba	0,55	411.525	136.608	237.384	58%	33%	58%
AL	Do Médio Sertão	0,56	153.422	59.664	104.020	68%	39%	57%
MA	Lençóis Maranhenses/Munim	0,57	252.306	93.824	148.248	59%	37%	63%
MA	Vale Do Itapecuru	0,57	268.335	70.296	147.428	55%	26%	48%
BA	Semiárido Nordeste II	0,58	407.964	159.640	259.084	64%	39%	62%
PI	Cocais	0,58	374.139	117.452	226.684	61%	31%	52%
MA	Alto Turi e Gurupi	0,58	288.985	61.380	164.960	57%	21%	37%
AL	Do Alto Sertão	0,58	169.107	60.968	108.444	64%	36%	56%
SE	Alto Sertão	0,58	146.529	49.884	86.324	59%	34%	58%
AL	Da Bacia Leiteira	0,58	125.693	43.656	84.448	67%	35%	52%
AL	Do Litoral Norte	0,58	180.788	37.344	110.932	61%	21%	34%
PB	Curimataú	0,58	99.217	24.864	58.120	59%	25%	43%
MA	Cocais	0,59	767.787	164.864	456.944	60%	21%	36%
MA	Médio Mearim	0,59	262.320	79.272	167.788	64%	30%	47%
AL	Mata Alagoana	0,59	321.674	67.412	207.324	64%	21%	33%
AM	Mesorregião Alto Solimões	0,59	224.068	33.592	93.272	42%	15%	36%

Fonte: elaborado a partir de dados da Secretaria Nacional de Renda de Cidadania - Departamento do Cadastro Único (MDS) e dados do sítio Territórios da Cidadania (MDA).

Os dados de IDH mostram que nos TC com menor IDH, abaixo de 0,60, a população rural é a que mais acessa o PBF entre os beneficiários do programa (Quadro 6). No Território do Alto Juruá (AM), que apresenta o menor IDH entre os TC, 36% da população que acessa o PBF está localizada no meio rural, enquanto que no Território Baixo Parnaíba (MA), segundo menor IDH entre os TC, 58% da população que acessa o PBF está localizada no meio rural.

Os dados do Cadastro Único indicam que as grandes regiões brasileiras com menores IDH para os TC, regiões Norte e Nordeste do Brasil, também são as regiões mais beneficiadas com o PBF. Nessas regiões a população rural é a maior beneficiária (Quadro 7).

Quadro 7 - Grandes regiões, Territórios da Cidadania selecionados e população que acessa o Programa Bolsa Família no Brasil

Grande Região	IDH Médio dos TC	Pop. Geral TC	Pop. Total (urb.+rural) que acessa o PBF	Pop. Total (urb.+rural) que acessa o PBF	Pop. Total que acessa o PBF/Pop. Geral TC	Pop. Rural que acessa o PBF/Pop. Geral TC	Pop. Rural que acessa o PBF/Pop. Total que acessa o PBF
Norte	0,67	9.090.218	1.205.692	3.164.848	35%	13%	38%
Nordeste	0,62	20.990.601	5.435.056	11.667.100	56%	26%	47%
Centro-Oeste	0,73	2.671.719	189.392	683.772	26%	7%	28%
Sudeste	0,72	8.239.407	703.324	1.939.072	24%	9%	36%
Sul	0,76	3.691.954	323.792	928.372	25%	9%	35%
Total	0,70	44.683.899	18.383.164	7.857.256	41%	18%	43%

Fonte: elaborado a partir de dados da Secretaria Nacional de Renda de Cidadania - Departamento do Cadastro Único (MDS) e dados do sítio Territórios da Cidadania (MDA).

O cruzamento de dados disponíveis no sítio Territórios da Cidadania com dados do Cadastro Único do Programa Bolsa Família indica que a maioria das populações rurais dos TC é beneficiada com o PBF. Ao dividirmos a população total rural do território pela população rural que acessa o PBF no território encontramos valores que vão de 20% (Território Planalto Norte em Santa Catarina) até 85% (Território de Inhamuns Crateús no Ceará) (Quadro 8).

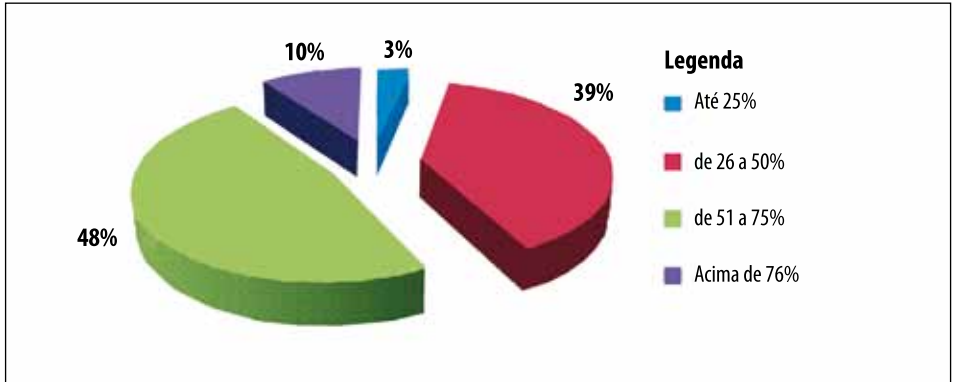
Quadro 8 - Territórios da Cidadania selecionados e análises comparativas entre as populações que vivem nos territórios e as que acessam o Programa Bolsa Família

UF	Territórios	IDH	Pop. Geral TC	Pop.Total que acessa o PBF	Pop. Rural do TC	Pop. Rural que acessa o PBF	Pop. Total que acessa PBF/ Pop. Geral TC	Pop. Total Rural que acessa o PBF/Pop. Geral TC	Pop. Rural que acessa PBF/Pop. Total que acessa o PBF	Pop. Rural que acessa o PBF/Pop. Rural TC
CE	Inhamuns Crateús	0,64	524.175	339.972	235562	199.840	65%	38%	59%	85%
CE	Carirí	0,66	892.558	499.716	266.418	224.752	56%	25%	45%	84%
BA	Irecê	0,61	403.070	250.592	155392	131.024	62%	33%	52%	84%
PI	Da Serra da Capivara	0,61	140.761	96.808	79.133	64.704	69%	46%	67%	82%
BA	Sertão do São Francisco	0,64	494.624	282.672	178.664	143.220	57%	29%	51%	80%
CE	Sobral	0,65	450.391	224.580	128.767	102.672	50%	23%	46%	80%
CE	Sertão Central	0,63	362.091	221.348	158.415	125.924	61%	35%	57%	79%
CE	Sertões do Canindé	0,62	195.314	124.312	86.314	68.572	64%	35%	55%	79%
PI	Do Canindé	0,60	121.120	83.328	62.858	48.556	69%	40%	58%	77%
RN	Alto Oeste	0,64	196.280	121.496	69.115	52.728	62%	27%	43%	76%
PI	Vale das Guaribas	0,60	340.286	216.564	180.816	137.736	64%	40%	64%	76%
PE	Sertão do Pajauí	0,65	395.293	239.000	153673	116.472	60%	29%	49%	76%

Fonte: elaborado a partir de dados do Sítio Territórios da Cidadania e do Departamento do Cadastro Único (MDS) e sítio Territórios da Cidadania (MDA).

Para facilitar a visualização da população rural dos TC que acessa o PBF, agrupamos os territórios conforme o nível de acesso de suas populações rurais ao PBF em comparação à população rural total desses territórios: 1) até 25%; 2) 26-50%; 3) 51-75%; 4) acima de 76%. O resultado mostra que em 48% dos TC a população rural que acessa o PBF comparada à população rural total do território está entre 51-75%; 39% está entre 26-50%; 10% está acima de 76% e apenas 3% chega a 25% (Figura 5).

Figura 5 - Relação entre a população rural que acessa o PBF nos Territórios da Cidadania selecionados e a população rural total destes territórios



Fonte: elaborado a partir de dados do Sítio Territórios da Cidadania e dados da Secretaria Nacional de Renda de Cidadania - Departamento do Cadastro Único (MDS).

Os dados fornecidos pelo Departamento do Cadastro Único do PBF indicam as condições dos beneficiários conforme a faixa de rendimento, separando aqueles considerados em Extrema Pobreza (renda *per capita* até R\$ 70,00); aqueles considerados na Pobreza (renda entre R\$ 70,00 e R\$ 140,00) e; aqueles considerados de Baixa Renda (renda *per capita* acima de R\$ 140,00 chegando até R\$ 255,00). Conforme o Quadro 9 constata-se que a maioria da população rural brasileira beneficiária do PBF se encontra em condições de Extrema Pobreza (85% no Brasil e 90% nos TC). A Figura 6 ilustra esta situação.

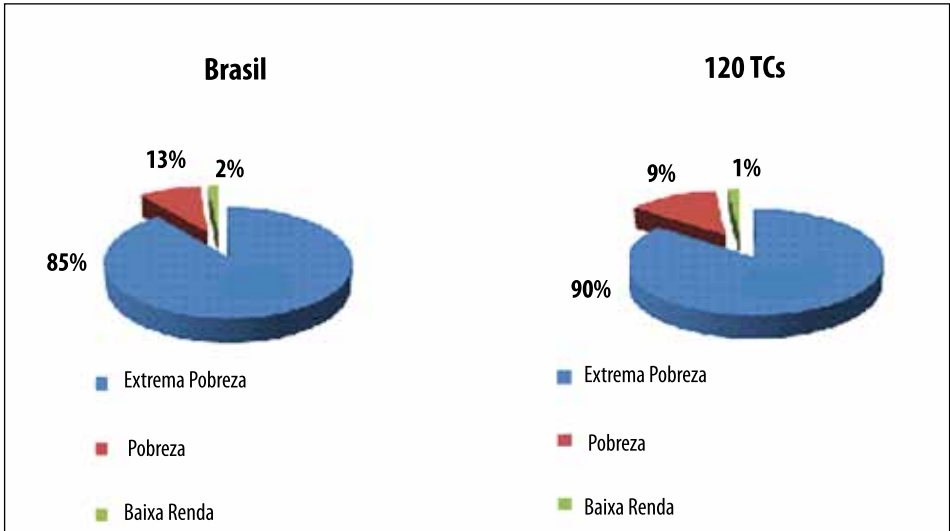
Quadro 9 - Territórios da Cidadania selecionados e análises comparativas entre as populações que vivem nos territórios e as que acessam o PBF

	Extrema Pobreza (Renda per capita até R\$ 70,00)	Pobreza (Renda per capita entre R\$ 70,00 e R\$ 140,00)	Baixa Renda (Renda per capita acima de R\$ 140,00)	Total Rural
Condições dos Beneficiados Rurais com o Programa Bolsa Família (nº Famílias)				
Nos 120 Territórios da Cidadania	1.759.006	179.431	25.877	1.964.314
No Brasil	3.262.983	490.285	60.381	3.813.649
Condições dos Beneficiados Rurais com o Programa Bolsa Família (População - nºFam. X 4)				
Nos 120 Territórios da Cidadania	7.036.024	717.724	103.508	7.857.256
No Brasil	13.051.932	1.961.140	241.524	15.254.596

Fonte: elaborado a partir de dados do Sítio Territórios da Cidadania e do Departamento do Cadastro Único (MDS).

A porcentagem de miseráveis entre a população rural que acessa o PBF tanto para o Brasil quanto entre os TC é muito parecida, variando de 85% para 90%.

Figura 6 - Condição da população rural que acessa PBF, no Brasil e nos 120 Territórios da Cidadania



Fonte: elaborado a partir de dados do Sítio Territórios da Cidadania e dados da Secretaria Nacional de Renda de Cidadania - Departamento do Cadastro Único (MDS).

3. Territórios da Cidadania e Cadastro Único

Os dados do Departamento do Cadastro Único (MDS) nos informam também valores referentes às famílias cadastradas beneficiárias e não beneficiárias do PBF, o que permite quantificarmos o número de famílias que são inscritas no cadastro conforme localidade de domicílio.

De acordo com a Tabela 01, o TC em que encontramos o maior número de famílias situadas no meio rural no Cadastro Único é Sisal na Bahia, com 82.145 famílias. Os dados mostram que entre os 120 TC a população cadastrada situada no meio urbano (4,1 milhões) é maior que aquela do meio rural (2,7 milhões), reproduzindo a situação brasileira, onde 14,8 milhões dos cadastrados situam-se no meio urbano, enquanto 5,5 milhões indicam residir no meio rural.

Os dados evidenciam que no conjunto dos 120 TC, a porcentagem de famílias beneficiadas pelo PBF em comparação ao número de famílias cadastradas é igual ou superior a 40%, com exceção do TC das Águas Emendadas DF/GO/MG, na ordem de 24% (cf. tabelas no Anexo). Para esta mesma questão, entre os 120 TC, quatro apresentam uma porcentagem igual ou acima de 80%: Território do Alto Sertão (AL), Território Alto Juruá (AM), Território Rio Negro da Cidadania Indígena (AM), Território Baixada Ocidental (MA) e Território Terra Indígena Raposa Serra do Sol e São Marcos (RR).

Tabela 1 - Famílias cadastradas no Cadastro Único conforme localização rural ou urbana e renda em 2010

Território	Quantidade de Famílias Cadastradas – CADÚnico – localidade do domicílio								
	Urbano				Rural				Urb+Rural
	Renda per capita até R\$ 70,00	Renda per capita entre R\$ 70,00 e R\$ 140,00	Renda per capita acima de R\$ 140,00	Total	Renda per capita até R\$ 70,00	Renda per capita entre R\$ 70,00 e R\$ 140,00	Renda per capita acima de R\$ 140,00	Total	Total
BA - Território do Sisal	33.308	5.444	4.808	43.560	66.995	7.639	7.511	82.145	125.705
CE - Território Cariri	67.123	18.734	11.990	97.847	58.335	8.643	9.729	76.707	174.554
CE - Território Inhamuns Crateús	35.978	7.064	10.168	53.210	51.435	6.508	9.657	67.600	120.810
CE - Território Vales do Curu e Aracatiagu	35.585	8.665	7.413	51.663	49.616	7.107	6.087	62.810	114.473
AL - Território do Agreste	40.398	9.051	4.503	53.952	49.037	6.413	4.707	60.157	114.109
PA - Território Baixo Tocantís	40.795	5.962	2.863	49.620	51.224	5.002	2.107	58.333	107.953
PE - Território Agreste Meridional	41.185	8.843	7.319	57.347	46.602	5.299	5.197	57.098	114.445
BA - Território Semiárido Nordeste II	28.408	3.188	3.902	35.498	44.922	3.856	4.210	52.988	88.486
MA - Território Cocais	75.872	12.971	9.436	98.279	45.629	2.901	2.648	51.178	149.457
PA - Território Nordeste Paraense	46.853	12.461	7.858	67.172	41.359	4.949	3.445	49.753	116.925
BA - Território Chapada Diamantina	23.035	4.523	4.852	32.410	37.895	5.339	6.064	49.298	81.708
PI - Território Vale do Guaribas	23.505	4.304	4.358	32.167	39.602	3.912	5.018	48.532	80.699
BA - Território Velho Chico	22.586	4.341	4.400	31.327	36.425	4.831	6.373	47.629	78.956
BA - Território Sertão do São Francisco	39.476	5.506	7.678	52.660	38.978	4.060	4.048	47.086	99.746
BA - Território Recê	33.319	5.039	6.897	45.255	36.534	3.525	5.118	45.177	90.432
Total 120 TC	2.675.654	889.560	622.023	4.187.237	2.101.602	366.551	289.558	2.757.711	6.944.948
Brasil	8.119.531	4.103.714	2.670.922	14.894.167	3.925.396	937.782	652.706	5.515.884	20.410.051

Fonte: Informações do Cadastro Único, extraído em 31/08/2010 e folha de 09/2010.

Também comparamos a quantidade de famílias no Cadastro Único e a quantidade de famílias beneficiadas pelo PBF (cf. tabelas no Anexo) e verificamos que em 77 dos 120 TC o Cadastro Único abrange uma população igual ou acima de 60% do território. Nesta mesma análise, a média no conjunto dos 120 TC é de 62%, enquanto no Brasil essa média é de 42%.

Entre as informações coletadas pelo Cadastro Único havia um questionário específico destinado àquelas pessoas que se declaravam agricultor familiar (denominado Q3). Esse questionário levantou algumas informações sobre a situação da posse de uso da terra, quantidade de quilombolas e sobre o acesso ao PRONAF e ao PBF simultaneamente. Entre os 120 TC, destacamos a situação do Território Vale de Itapecuru (MA), onde entre as 191.314 pessoas que responderam o questionário, a maioria disse ser arrendatário (43.103 pessoas) estando em segundo lugar a situação de proprietário (33.300 pessoas). Este território figura entre os que apresentaram maior número de pessoas que se declaram comodatário, beneficiados pelo Banco da Terra e posseiro. O território de Sisal (BA) foi o que apresentou a maior quantidade de agricultores proprietários (47.016 pessoas) e o território Médio Mearim (MA) foi o que apresentou maior número de assentados pelo INCRA (6.056 pessoas), conforme aqueles que responderam o questionário Q3 (cf. detalhes em tabelas do Anexo).

Tabela 2 - Pessoas que responderam questionário sobre Agricultura Familiar (AF) – Q3, conforme a posse de uso da terra em 15 TC em 2010

Território	Quant. de pessoas que respond. quest. AF	Pessoas que responderam sobre a posse de uso da terra							
		Quant.	Propriet.	Arrendat.	Parceiro/Meeiro	Comodat.	Assent. pelo INCRA	Benef. Banco da Terra	Posseiro
Total 120TC	1.990.813	1.357.985	541.178	311.726	257.250	99.807	80.145	6.446	61.433
MA - Território Vale Do Itapecuru	191.314	125.702	33.300	43.103	20.511	14.421	5.605	961	7.801
CE - Território Inhamuns Crateús	169.961	114.155	11.064	42.475	45.559	9.729	3.653	169	1.506
CE - Território Cariri	104.239	71.337	14.042	36.418	19.168	884	306	25	494
CE - Território Sobral	83.433	53.806	6.862	26.827	7.658	9.143	1.254	59	2.003
BA - Território do Sisal	58.717	53.272	47.016	210	5.112	592	75	4	263

CE - Território Vales do Caru e Aracatiçu	68.258	49.072	8.223	23.457	10.109	2.981	2.409	112	1.781
PE - Território Sertão do Pajau	58.903	35.648	16.992	8.937	5.770	1.531	625	32	1.761
PE - Território Agreste Meridional	52.891	34.355	20.966	711	4.610	5.596	1.472	11	989
PI - Território Vale das Guaribas	39.604	31.098	10.695	5.595	8.411	3.988	108	17	2.284
PE - Território Sertão do Araripe	43.150	31.068	18.542	3.582	2.988	5.168	238	66	484
MA - Território Médio Mearim	44.002	28.876	5.991	10.076	3.416	602	6.056	486	2.249
PE - Território Sertão do São Francisco	34.014	28.329	15.916	293	2.112	7.854	983	8	1.163
CE - Território Sertões do Canindé	38.814	26.699	7.059	8.263	4.475	1.248	3.662	118	1.874
MA - Território Campo e Lagos	46.126	26.605	4.417	11.915	5.379	512	3.181	55	1.146

Fonte: Informações do Cadastro Único, extraído em 31/08/2010 e folha de 09/2010.

Entre aqueles que responderam o questionário da Agricultura Familiar nos 120 TC, o Território Baixo Tocantins (PA) é aquele que apresenta o maior número de quilombolas, 10.425 pessoas. Entre as 15.310 pessoas que responderam o questionário da agricultura familiar sobre acessar PBF e PRONAF, os três territórios que apresentaram valor acima de mil pessoas se encontram no Estado do Rio Grande do Sul: Território Noroeste Colonial (1.342 pessoas), Território Médio Alto Uruguai (1.206) e Território Zona Sul do Estado (1.130 pessoas). O conjunto destes dados consta nas tabelas em anexo.

Considerações finais

Considerando-se o exposto acima, e como ficará claro no segundo volume, o estudo definiu a escolha dos TC pesquisados levando-se em consideração os seguintes critérios:

- a) distribuição geográfica: buscando incorporar um TC de cada uma das cinco grandes regiões geográficas do país, tratando de observar diferenças regionais importantes, especialmente tendo em vista a própria atuação da política e a caracterização socioeconômica da população (em especial a rural);

- b) IDH: tratando de incorporar áreas com baixo IDH, mas também visualizando a permanência de populações pobres nos TC com maior índice e aparentemente forte dinamização econômica, como foi o caso selecionado para o estudo piloto;
- c) incidência do PBF: tendo em vista que o “corte” adotado pelo PBF indica a presença de família pobres e extremamente pobres, a incidência do programa parece ser um indicador importante para a definição dos casos e o acesso às famílias. Nessa mesma direção estivemos atentos à presença de populações e/ou comunidades específicas nos territórios, tais como quilombolas, indígenas e assentados de reforma agrária.
- d) presença das bases de serviços do MDA, articulando os instrumentos do Programa Brasil Sem Miséria Rural (PBSMR) com as políticas de abordagem territorial (PTC e PRONAT): essa interface é importante para o processo de articulação de políticas e parece-nos estratégico examinar uma situação onde esses mecanismos convergem.
- e) existência prévia de estudos sobre os territórios.

Assim foram definidos seis estudos de caso, a saber: os territórios do Meio Oeste do Contestado (SC), de Irecê (BA), da Terra Indígena Raposa Serra do Sol e São Marcos (RR), do Sertão Ocidental (SE), da Serra Geral (MG) e do Sudeste Paraense (PA). Uma apresentação detalhada dos casos encontra-se disponível no volume 2. Nos capítulos a seguir serão tratados os eixos temáticos “transversais” aos territórios visitados, buscando enfatizar dimensões relativas aos temas do combate à pobreza, das institucionalidades e políticas vigentes nessas regiões.

Anexos do Capítulo 6

Anexo 1 – Quantidade de famílias no Cadastro Único conforme situação de domicílio e renda per capita, 2010

Território	Quantidade de Famílias Cadastradas – CADÚnico – localidade do domicílio conforme Renda per capita										
	Urbano					Rural					Urb.+Rural Total
	Até R\$ 70	Entre R\$ 70 - 140	Acima de R\$ 140	Total	Até R\$ 70	Entre R\$ 70-140	Acima de R\$ 140	Total			
BA - Sisal	33.308	5.444	4.808	43.560	66.995	7.639	7.511	82.145	125.705		
CE - Cariri	67.123	18.734	11.990	97.847	58.335	8.643	9.729	76.707	174.554		
CE - Inhamuns Grateus	35.978	7.064	10.168	53.210	51.435	6.508	9.657	67.600	120.810		
CE - Vales do Curu e Aracatiçu	35.585	8.665	7.413	51.663	49.616	7.107	6.087	62.810	114.473		
AL - Agreste	40.398	9.051	4.503	53.952	49.037	6.413	4.707	60.157	114.109		
PA - Baixo Tocantins	40.795	5.962	2.863	49.620	51.224	5.002	2.107	58.333	107.953		
PE - Agreste Meridional	41.185	8.843	7.319	57.347	46.602	5.299	5.197	57.098	114.445		
BA - Semiárido Nordeste II	28.408	3.188	3.902	35.498	44.922	3.856	4.210	52.988	88.486		
MA - Cocais	75.872	12.971	9.436	98.279	45.629	2.901	2.648	51.178	149.457		
PA - Nordeste Paraense	46.853	12.461	7.858	67.172	41.359	4.949	3.445	49.753	116.925		
BA - Chapada Diamantina	23.035	4.523	4.852	32.410	37.895	5.339	6.064	49.298	81.708		
PI - Vale do Guaribas	23.505	4.304	4.358	32.167	39.602	3.912	5.018	48.532	80.699		
BA - Velho Chico	22.586	4.341	4.400	31.327	36.425	4.831	6.373	47.629	78.956		
BA - Serão do São Francisco	39.476	5.506	7.678	52.660	38.978	4.060	4.048	47.086	99.746		
BA - Irecê	33.319	5.039	6.897	45.255	36.534	3.525	5.118	45.177	90.432		
MA - Baixo Parnaíba	30.878	2.251	2.215	35.344	40.681	2.172	2.277	45.130	80.474		
SE - Serão Ocidental	29.025	6.857	4.953	40.835	34.631	5.921	4.347	44.899	85.734		

PE - Sertão do São Francisco	24.633	9.388	8.253	42.274	28.520	7.952	7.257	43.729	86.003
PE - Sertão do Pajeú	33.693	6.528	7.856	48.077	33.028	4.235	5.112	42.375	90.452
MA - Baixada Ocidental	30.837	2.596	2.344	35.777	37.437	2.368	2.552	42.357	78.134
CE - Sertão Central	25.310	5.386	5.290	35.986	32.938	4.640	4.331	41.909	77.895
PA - Baixo Amazonas	30.286	10.961	4.312	45.559	32.896	5.117	2.149	40.162	85.721
PI - Entre Rios	87.233	29.352	13.051	129.636	32.595	4.299	3.053	39.947	169.583
MA - Campo e Lagos	25.220	1.489	1.179	27.888	36.931	1.488	1.172	39.591	67.479
PE - Sertão do Araripe	23.779	3.913	5.313	33.005	29.698	3.939	5.385	39.022	72.027
PI - Cocais	31.827	4.580	3.267	39.674	32.926	2.987	2.730	38.643	78.317
PA - Marajó	25.869	3.593	2.032	31.494	31.720	2.422	1.116	35.258	66.752
CE - Sobral	24.920	11.813	9.653	46.386	24.227	5.438	5.431	35.096	81.482
PB - Borborema	49.641	16.006	9.130	74.777	25.314	5.161	3.549	34.024	108.801
MA - Lençóis Maranhenses/Muinim	16.518	2.039	1.535	20.092	28.215	2.447	1.812	32.474	52.566
AM - Manaus e Entorno	117.378	39.452	21.355	178.185	25.408	4.059	2.081	31.548	209.733
PE - Mata Sul	49.111	9.256	5.676	64.043	24.222	4.145	2.117	30.484	94.527
MG - Vale do Mucuri	27.897	13.048	11.227	52.172	20.014	5.858	4.477	30.349	82.521
BA - Baixo Sul	23.697	4.912	2.900	31.509	24.869	3.544	1.720	30.133	61.642
MG - Médio Jequitinhonha	16.774	5.924	5.722	28.420	18.980	5.457	5.330	29.767	58.187
SE - Sul Sergipano	18.062	4.444	3.001	25.507	22.424	3.226	2.324	27.974	53.481
MG - Serra Geral	19.854	5.780	5.061	30.695	19.534	4.038	4.263	27.835	58.530
BA - Litoral Sul	85.199	20.317	12.295	117.811	22.446	2.935	1.157	26.538	144.349
SP - Vale do Ribeira	16.474	11.853	7.321	35.648	13.760	8.472	3.705	25.937	61.585

MA - Médio Mearim	25.349	3.703	3.609	32.661	22.164	1.737	1.441	25.342	58.003
PB - Zona da Mata Norte	37.451	10.037	5.661	53.149	18.095	3.924	2.328	24.347	77.496
BA - Itaparica-BA/PE	24.236	5.771	5.200	35.207	18.905	2.597	2.508	24.010	59.217
MG - Alto Jequitinhonha	12.106	7.330	5.258	24.694	14.168	5.210	3.900	23.278	47.972
ES - Norte	23.606	11.943	11.092	46.641	12.974	6.315	3.863	23.152	69.793
PA - Sudeste Paraense	31.997	14.733	10.324	57.054	18.214	3.297	1.573	23.084	80.138
CE - Sertões de Canindé	15.155	2.709	2.463	20.327	18.044	2.515	2.483	23.042	43.369
RN - Mato Grande	15.620	3.425	2.659	21.704	17.267	3.215	2.380	22.862	44.566
RJ - Norte	22.661	19.789	12.494	54.944	10.726	7.669	3.956	22.351	77.295
PI - Serra da Capivara	8.952	1.500	2.117	12.569	17.742	1.548	2.768	22.058	34.627
MA - Vale do Itapecuru	21.157	2.322	1.648	25.127	19.835	1.176	894	21.905	47.032
GO - Águas Emendadas	85.480	67.875	38.775	192.130	11.360	7.109	3.094	21.563	213.693
RN - Açu-Mossoró	26.524	12.906	8.230	47.660	13.607	4.018	3.728	21.353	69.013
AL - Mata Alagoana	32.575	8.760	4.813	46.148	16.402	3.081	1.435	20.918	67.066
PI - Carnaubais	13.655	2.477	2.039	18.171	16.618	1.799	1.719	20.136	38.307
RN - Alto Oeste	19.014	3.328	5.561	27.903	14.188	1.959	3.213	19.360	47.263
PR - Paraná Centro	12.696	8.670	3.680	25.046	12.160	4.769	2.370	19.299	44.345
AL - Alto Sertão	11.833	1.989	1.404	15.226	15.701	1.710	1.453	18.864	34.090
MA - Alto Turi e Gurupi	27.960	2.735	2.475	33.170	16.640	1.314	909	18.863	52.033
MG - Alto Rio Pardo	10.295	4.012	3.197	17.504	13.281	2.908	2.311	18.500	36.004
AL - Médio Sertão	11.393	1.495	1.452	14.340	15.487	1.440	1.549	18.476	32.816
SE - Alto Sertão	10.600	1.854	1.901	14.355	14.789	1.947	1.739	18.475	32.830

PA - Transamazônica	18.117	4.172	2.346	24.635	15.444	1.720	1.028	18.192	42.827
RO - Central	12.992	9.118	4.883	26.993	11.441	3.731	2.645	17.817	44.810
RS - Zona Sul do Estado	37.687	25.618	10.047	73.352	9.424	5.275	2.870	17.569	90.921
RN - Seridó	28.038	7.098	7.053	42.189	12.557	2.428	2.542	17.527	59.716
PA - Sul do Pará/Alto Xingu	20.682	9.742	6.864	37.288	12.140	3.076	2.245	17.461	54.749
PI - Vale do Canindé	9.897	1.544	2.208	13.649	13.377	1.321	2.095	16.793	30.442
PR - Cantuquiriguaçu	8.524	5.751	3.938	18.213	9.814	4.259	2.623	16.696	34.909
RS - Médio Alto Uruguai	5.265	2.687	2.387	10.339	10.320	3.171	3.067	16.558	26.897
RN - Sertão do Apodi	15.983	3.409	4.303	23.695	11.182	1.911	2.566	15.659	39.354
AM - Baixo Amazonas	16.349	3.400	2.732	22.481	12.460	1.270	1.343	15.073	37.554
PB - Médio Sertão	26.715	3.121	4.496	34.332	10.903	1.561	2.023	14.487	48.819
RS - Região Central	22.518	15.079	7.543	45.140	7.156	4.123	2.815	14.094	59.234
AL - Bacia Leiteira	10.440	1.656	1.833	13.929	11.525	1.135	1.266	13.926	27.855
RS - Noroeste Colonial	12.647	8.368	7.974	28.989	7.628	3.417	2.847	13.892	42.881
PB - Cariri Ocidental	12.532	2.252	3.629	18.413	9.585	1.639	2.487	13.711	32.124
MG - Noroeste de Minas	13.415	12.030	7.646	33.091	7.545	3.925	2.187	13.657	46.748
PB - Zona da Mata Sul	77.701	23.271	9.423	110.395	10.083	2.033	963	13.079	123.474
AL - Litoral Norte	17.595	5.079	2.909	25.583	8.965	2.661	1.327	12.953	38.536
PR - Norte Pioneiro	10.456	12.387	10.128	32.971	5.304	4.985	2.628	12.917	45.888
SE - Baixo São Francisco	10.628	1.713	1.585	13.926	9.899	1.436	1.034	12.369	26.295
TO - Bico do Papagaio	16.966	4.296	4.443	25.705	9.208	1.650	1.287	12.145	37.850
ES - Caparaó	5.745	4.217	2.612	12.574	6.843	3.799	1.294	11.936	24.510

MT - Baixada Cuiabana	29.675	29.939	15.656	75.270	7.886	2.831	1.048	11.765	87.035
SP - Sudoeste Paulista	15.002	11.150	7.733	33.885	5.745	3.873	2.098	11.716	45.601
RO - Vale do Jamari	7.488	5.127	2.684	15.299	7.617	2.284	1.174	11.075	26.374
MG - Baixo Jequitinhonha	19.830	3.658	4.462	27.950	8.037	1.273	1.532	10.842	38.792
PA - BR 163	12.934	2.942	2.463	18.339	8.636	1.305	865	10.806	29.145
RO - Madeira Mamoré	26.367	6.701	2.196	35.264	7.728	1.560	419	9.707	44.971
RJ - Noroeste	10.676	11.270	6.215	28.161	4.511	3.595	1.399	9.505	37.666
MT - Portal da Amazônia	7.794	7.588	5.058	20.440	4.619	3.196	1.649	9.464	29.904
PB - Curimatá	9.962	1.343	2.103	13.408	7.459	716	1.047	9.222	22.630
MG - Sertão de Minas	12.012	8.519	5.028	25.559	5.135	2.692	1.240	9.067	34.626
SC - Planalto Norte	6.570	7.640	4.675	18.885	3.420	3.272	2.248	8.940	27.825
SC - Meio Oeste Contestado	4.210	5.586	5.824	15.620	3.953	2.748	2.040	8.741	24.361
RN - Potengi	6.528	1.684	2.307	10.519	6.287	1.023	1.262	8.572	19.091
SP - Pontal do Paranapanema	18.296	17.524	13.164	48.984	3.821	2.980	1.667	8.468	57.452
AC - Vale do Juruá	7.949	1.643	554	10.146	7.447	732	234	8.413	18.559
MS - Grande Dourados	8.031	8.257	5.957	22.245	4.478	2.118	1.367	7.963	30.208
AM - Madeira	9.645	2.281	2.238	14.164	6.458	696	656	7.810	21.974
MS - Reforma	9.680	5.161	3.262	18.103	4.562	1.713	754	7.029	25.132
PR - Vale do Ribeira	4.615	4.167	1.759	10.541	3.800	2.155	827	6.782	17.323
TO - Sudeste	8.736	3.793	3.669	16.198	4.580	1.124	1.071	6.775	22.973
GO - Vale do Paraná	6.863	2.871	2.019	11.753	4.508	1.090	840	6.438	18.191
MT - Noroeste	3.577	3.034	1.888	8.499	3.998	1.218	663	5.879	14.378

MT - Baixo Araguaia	4.835	3.303	2.477	10.615	3.000	1.429	833	5.262	15.877
MS - Vale do Ivinhema	5.184	5.317	5.743	16.244	1.886	1.774	1.241	4.901	21.145
AC - Alto Acre e Capixaba	3.762	1.360	655	5.777	3.781	643	279	4.703	10.480
MS - Cone Sul	5.465	3.567	3.697	12.729	2.923	959	688	4.570	17.299
RR - Sul de Roraima	5.566	738	510	6.814	3.857	364	174	4.395	11.209
GO - Chapada dos Veadeiros	4.474	1.883	2.225	8.582	2.728	746	871	4.345	12.927
AM - Alto Juruá	7.326	491	240	8.057	4.159	125	47	4.331	12.388
GO - Vale do Rio Vermelho	11.830	4.336	3.036	19.202	2.817	978	424	4.219	23.421
AM - Rio Negro da Cidadania Indígena	4.541	394	476	5.411	3.821	143	142	4.106	9.517
RR - Terra Ind. Raposa Serrado Sol e S. Marcos	897	274	141	1.312	2.731	179	96	3.006	4.318
AP - Sul do Amapá	7.025	1.145	388	8.558	2.268	137	73	2.478	11.036
TO - Jalapão	2.022	750	772	3.544	1.540	373	249	2.162	5.706
AP - Centro Oeste	1.838	593	239	2.670	1.278	287	135	1.700	4.370
AP - Lagos	1.701	326	90	2.117	956	133	44	1.133	3.250
Total 120 TC	2.675.654	889.560	622.023	4.187.237	2.101.602	366.551	289.558	2.757.711	6.944.948
Brasil	8.119.531	4.103.714	2.670.922	14.894.167	3.925.396	937.782	652.706	5.515.884	20.410.051

Fonte: elaborado a partir de dados do Sítio Territórios da Cidadania e do Departamento do Cadastro Único (MDS).

Anexo 2 - Análises sobre a abrangência do Cadastro Único, famílias dos 120 TC e as famílias que acessam o Programa Bolsa Família

Território	Total Urb.	Total Rural	Total Fam. CadÚnico	Fam. Benef. PBF	% Fam. PBF em relação ao valor de Fam. n. no CAD Único	Pop. TC	Fam. (Pop. do TC / 4)	% PBF em relação à pop. TC (Fam. PBF/Fam.Pop.total)
AC - Alto Acre e Capixaba	5.777	4.703	10.480	6.066	58%	67.465	16.866	36%
AC - Vale do Juruá	10.146	8.413	18.559	12.081	65%	131.396	32.849	37%
AL - Bacia Leiteira	13.929	13.926	27.855	21.112	76%	125.693	31.423	67%
AL - Agreste	53.952	60.157	114.109	86.399	76%	578.296	144.574	60%
AL - Alto Sertão	15.226	18.864	34.090	27.111	80%	169.107	42.277	64%
AL - Litoral Norte	25.583	12.953	38.536	27.733	72%	180.788	45.197	61%
AL - Médio Sertão	14.340	18.476	32.816	26.005	79%	153.422	38.356	68%
AL - Mata Alagoana	46.148	20.918	67.066	51.831	77%	321.674	80.419	64%
AM - Alto Juruá	8.057	4.331	12.388	10.312	83%	83.267	20.817	50%
AM - Baixo Amazonas	22.481	15.073	37.554	26.604	71%	242.180	60.545	44%
AM - Madeira	14.164	7.810	21.974	16.246	74%	165.027	41.257	39%
AM - Manaus e Entorno	178.185	31.548	209.733	140.118	67%	2.159.393	539.848	26%
AM - Rio Negro da Cidadania Indígena	5.411	4.106	9.517	7.878	83%	81.148	20.287	39%
AP - Centro Oeste	2.670	1.700	4.370	1.907	44%	37.779	9.445	20%
AP - Lagos	2.117	1.133	3.250	2.212	68%	24.223	6.056	37%
AP - Sul do Amapá	8.558	2.478	11.036	6.922	63%	69.280	17.320	40%
BA - Baixo Sul	31.509	30.133	61.642	46.925	76%	336.624	84.156	56%
BA - Chapada Diamantina	32.410	49.298	81.708	54.531	67%	376.467	94.117	58%
BA - Sisal	43.560	82.145	125.705	91.948	73%	582.331	145.583	63%

BA - Irecê	45.255	45.177	90.432	62.648	69%	403.070	100.768	62%
BA - Itaparica-BA/PE	35.207	24.010	59.217	40.199	68%	301.355	75.339	53%
BA - Litoral Sul	117.811	26.538	144.349	101.916	71%	772.694	193.174	53%
BA - Semiárido Nordeste II	35.498	52.988	88.486	64.771	73%	407.964	101.991	64%
BA - Sertão do São Francisco	52.660	47.086	99.746	70.668	71%	494.624	123.656	57%
BA - Velho Chico	31.327	47.629	78.956	55.020	70%	370.102	92.526	59%
CE - Cariri	97.847	76.707	174.554	124.929	72%	892.558	223.140	56%
CE - Inhamuns Crateús	53.210	67.600	120.810	84.993	70%	524.175	131.044	65%
CE - Sertão Central	35.986	41.909	77.895	55.337	71%	362.091	90.523	61%
CE - Sertões de Camindé	20.327	23.042	43.369	31.078	72%	195.314	48.829	64%
CE - Sobral	46.386	35.096	81.482	56.145	69%	450.391	112.598	50%
CE - Vales do Curu e Aracatiçu	51.663	62.810	114.473	80.480	70%	571.045	142.761	56%
ES - Caparaó	12.574	11.936	24.510	16.487	67%	179.622	44.906	37%
ES - Norte	46.641	23.152	69.793	39.742	57%	440.148	110.037	36%
GO - Chapada dos Veadeiros	8.582	4.345	12.927	7.504	58%	62.656	15.664	48%
GO - Águas Emendadas	192.130	21.563	213.693	50.262	24%	2.898.988	724.747	7%
GO - Vale do Paraná	11.753	6.438	18.191	11.947	66%	107.305	26.826	45%
GO - Vale do Rio Vermelho	19.202	4.219	23.421	13.291	57%	156.393	39.098	34%
MA - Alto Turi e Gurupi	33.170	18.863	52.033	41.240	79%	288.985	72.246	57%
MA - Baixada Ocidental	35.777	42.357	78.134	62.268	80%	388.861	97.215	64%
MA - Baixo Parnaíba	35.344	45.130	80.474	59.346	74%	411.525	102.881	58%
MA - Campo e Lagos	27.888	39.591	67.479	51.591	76%	319.761	79.940	65%

MA - Cocais	98.279	51.178	149.457	114.236	76%	767.787	191.947	60%
MA - Lencóis Maranhenses/ Munim	20.092	32.474	52.566	37.062	71%	252.306	63.077	59%
MA - Médio Mearim	32.661	25.342	58.003	41.947	72%	262.320	65.580	64%
MA - Vale do Itapecuru	25.127	21.905	47.032	36.857	78%	268.335	67.084	55%
MG - Alto Jequitinhonha	24.694	23.278	47.972	28.709	60%	270.516	67.629	42%
MG - Alto Rio Pardo	17.504	18.500	36.004	22.539	63%	192.118	48.030	47%
MG - Baixo Jequitinhonha	27.950	10.842	38.792	23.357	60%	179.711	44.928	52%
MG - Médio Jequitinhonha	28.420	29.767	58.187	34.280	59%	287.396	71.849	48%
MG - Noroeste de Minas	33.091	13.657	46.748	25.959	56%	313.495	78.374	33%
MG - Serra Geral	30.695	27.835	58.530	35.076	60%	285.678	71.420	49%
MG - Sertão de Minas	25.559	9.067	34.626	20.485	59%	247.546	61.887	33%
MG - Vale do Mucuri	52.172	30.349	82.521	45.730	55%	438.247	109.562	42%
MS - Cone Sul	12.729	4.570	17.299	9.351	54%	137.215	34.304	27%
MS - Reforma	18.103	7.029	25.132	15.964	64%	230.739	57.685	28%
MS - Grande Dourados	22.245	7.963	30.208	15.728	52%	352.056	88.014	18%
MS - Vale do Ivinhema	16.244	4.901	21.145	9.156	43%	143.895	35.974	25%
MT - Portal da Amazônia	20.440	9.464	29.904	17.354	58%	258.013	64.503	27%
MT - Baixada Cuiabana	75.270	11.765	87.035	51.420	59%	976.064	244.016	21%
MT - Baixo Araguaia	10.615	5.262	15.877	9.648	61%	125.127	31.282	31%
MT - Noroeste	8.499	5.879	14.378	9.580	67%	122.256	30.564	31%
PA - Baixo Amazonas	45.559	40.162	85.721	57.638	67%	678.936	169.734	34%
PA - Baixo Tocantins	49.620	58.333	107.953	78.148	72%	739.881	184.970	42%

PA - BR 163	18.339	10.806	29.145	22.296	77%	209.209	52.302	43%
PA - Marajó	31.494	35.258	66.752	49.601	74%	487.161	121.790	41%
PA - Nordeste Paraense	67.172	49.753	116.925	77.513	66%	734.545	183.636	42%
PA - Sudeste Paraense	57.054	23.084	80.138	51.491	64%	634.707	158.677	32%
PA - Sul do Pará/Alto Xingu	37.288	17.461	54.749	36.639	67%	473.042	118.261	31%
PA - Transamazônica	24.635	18.192	42.827	32.351	76%	340.056	85.014	38%
PB - Boreborema	74.777	34.024	108.801	71.922	66%	671.244	167.811	43%
PB - Cariri Ocidental	18.413	13.711	32.124	18.256	57%	121.544	30.386	60%
PB - Curimataú	13.408	9.222	22.630	14.530	64%	99.217	24.804	59%
PB - Médio Sertão	34.332	14.487	48.819	30.040	62%	232.614	58.154	52%
PB - Zona da Mata Norte	53.149	24.347	77.496	53.836	69%	431.170	107.793	50%
PB - Zona da Mata Sul	110.395	13.079	123.474	90.538	73%	990.875	247.719	37%
PE - Agreste Meridional	57.347	57.098	114.445	81.194	71%	587.086	146.772	55%
PE - Mata Sul	64.043	30.484	94.527	72.556	77%	468.853	117.213	62%
PE - Sertão do Araripe	33.005	39.022	72.027	48.332	67%	307.658	76.915	63%
PE - Sertão do Pajeú	48.077	42.375	90.452	59.750	66%	395.293	98.823	60%
PE - Sertão do São Francisco	42.274	43.729	86.003	50.939	59%	434.835	108.709	47%
PI - Carnaubais	18.171	20.136	38.307	27.435	72%	168.037	42.009	65%
PI - Cocais	39.674	38.643	78.317	56.671	72%	374.139	93.535	61%
PI - Entre Rios	129.636	39.947	169.583	119.145	70%	1.159.041	289.760	41%
PI - Serra da Capivara	12.569	22.058	34.627	24.202	70%	140.761	35.190	69%
PI - Vale do Canindé	13.649	16.793	30.442	20.832	68%	121.120	30.280	69%

PI - Vale do Guaribas	32.167	48.532	80.699	54.141	67%	340.286	85.072	64%
PR - Cantuquiquaçú	18.213	16.696	34.909	21.354	61%	232.546	58.137	37%
PR - Norte Pioneiro	32.971	12.917	45.888	21.294	46%	312.660	78.165	27%
PR - Paraná Centro	25.046	19.299	44.345	29.647	67%	341.696	85.424	35%
PR - Vale do Ribeira	10.541	6.782	17.323	10.821	62%	100.880	25.220	43%
RJ - Noroeste	28.161	9.505	37.666	18.723	50%	317.476	79.369	24%
RJ - Norte	54.944	22.351	77.295	43.552	56%	849.302	212.326	21%
RN - Açu-Mossoró	47.660	21.353	69.013	43.304	63%	455.589	113.897	38%
RN - Alto Oeste	27.903	19.360	47.263	30.374	64%	196.280	49.070	62%
RN - Mato Grande	21.704	22.862	44.566	29.302	66%	223.761	55.940	52%
RN - Potengi	10.519	8.572	19.091	12.599	66%	82.277	20.569	61%
RN - Serridó	42.189	17.527	59.716	38.725	65%	295.748	73.937	52%
RN - Sertão do Apodi	23.695	15.659	39.354	25.056	64%	157.247	39.312	64%
RO - Central	26.993	17.817	44.810	26.674	60%	321.719	80.430	33%
RO - Madeira Mamoré	35.264	9.707	44.971	31.194	69%	519.099	129.775	24%
RO - Vale do Jamari	15.299	11.075	26.374	18.300	69%	222.665	55.666	33%
RR - Sul de Roraima	6.814	4.395	11.209	8.400	75%	65.613	16.403	51%
RR - Terra Ind. Raposa Ser.do Sol e S.Marcos	1.312	3.006	4.318	3.454	80%	27.521	6.880	50%
RS - Médio Alto Uruguai	10.339	16.558	26.897	16.091	60%	189.946	47.487	34%
RS - Noroeste Colonial	28.989	13.892	42.881	22.670	53%	373.369	93.342	24%
RS - Região Central	45.140	14.094	59.234	35.225	59%	647.823	161.956	22%
RS - Zona Sul do Estado	73.352	17.569	90.921	51.311	56%	863.956	215.989	24%

SC - Meio Oeste Contestado	15.620	8.741	24.361	10.278	42%	271.996	67.999	15%
SC - Planalto Norte	18.885	8.940	27.825	13.402	48%	357.082	89.271	15%
SE - Alto Sertão	14.355	18.475	32.830	21.581	66%	146.529	36.632	59%
SE - Baixo São Francisco	13.926	12.369	26.295	17.933	68%	125.193	31.298	57%
SE - Sertão Ocidental	40.835	44.899	85.734	59.127	69%	455.524	113.881	52%
SE - Sul Sergipano	25.507	27.974	53.481	38.129	71%	279.015	69.754	55%
SP - Pontal do Paranapanema	48.984	8.468	57.452	23.350	41%	583.766	145.942	16%
SP - Sudoeste Paulista	33.885	11.716	45.601	22.938	50%	312.073	78.018	29%
SP - Vale do Ribeira	35.648	25.937	61.585	33.579	55%	443.325	110.831	30%
T0 - Bico do Papagaio	25.705	12.145	37.850	25.230	67%	196.389	49.097	51%
T0 - Jalapão	3.544	2.162	5.706	3.919	69%	30.644	7.661	51%
T0 - Sudeste	16.198	6.775	22.973	14.700	64%	123.805	30.951	47%
Total 120 TC	4.181.460	2.753.008	6.934.468	4.566.407	66%	44.392.366	11.098.092	41%
Brasil	14.894.167	5.515.884	20.410.051	12.676.843	62%	190.732.694	47.683.174	27%

Fonte: elaborado a partir de dados do Sítio Territórios da Cidadania e do Departamento do Cadastro Único (MDS).

Anexo 3 - Cadastro Único - pessoas e famílias nos 120 TC que responderam Q3 referente a quilombolas e acessam o PBF e PRONAF

Território	Quant. de Pessoas que responderam questionário de AF (Q3)	Pessoas Quilombolas	Famílias PBF e PRONAF
Total geral	1.990.813	112.199	15.310
PA - Território Baixo Tocantins	53.177	10.425	95
PA - Território Baixo Amazonas	41.078	7.774	16
MA - Território Vale Do Itapecuru	191.314	6.880	953
BA - Território Velho Chico	13.240	5.327	120
PA - Território Marajó	9.289	4.922	6
BA - Território Irecê	31.842	4.829	272
GO - Território Chapada dos Veadeiros	4.873	4.704	3
PA - Território Nordeste Paraense	32.725	4.010	28
BA - Território Chapada Diamantina	26.956	3.882	252
MG - Território Serra Geral	16.363	3.723	757
BA - Território Litoral Sul	3.526	3.345	16
MA - Território Médio Mearim	44.002	3.120	22
PI - Território Vale das Guaribas	39.604	3.024	222
AP - Território Sul do Amapá	2.829	2.750	0
SP - Território Vale do Ribeira	3.353	2.702	15
AL - Território da Bacia Leiteira	6.455	2.092	147
BA - Território Semiárido Nordeste II	24.273	1.960	315
MG - Território Alto Jequetinhonha	8.580	1.908	35
BA - Território Baixo Sul	6.251	1.788	4
PE - Território Agreste Meridional	52.891	1.717	162
MA - Território Campo e Lagos	46.126	1.693	358
MT - Território Baixada Cuiabana	2.824	1.486	21
AL - Território do Agreste	22.773	1.457	842
PI - Território do Canindé	8.484	1.390	221
SE - Território Sul Sergipano	5.224	1.376	78
MA - Território Baixada Ocidental	15.087	1.236	13
SE - Território Baixo São Francisco	2.544	1.232	39
SE - Território Sertão Ocidental	5.826	1.151	61
AL - Território do Médio Sertão	15.996	1.083	114
RS - Território Região Central	17.721	1.027	450

PR - Território Paraná Centro	6.379	1.013	400
RS - Território Zona Sul do Estado	21.338	990	1.130
MA - Território Alto Turi e Gurupi	14.659	923	15
PI - Território Cocais	23.589	912	77
CE - Território Inhamuns Crateús	169.961	901	220
ES - Território Norte	7.076	854	90
AL - Território Mata Alagoana	2.286	843	84
MG - Território Médio Jequitinhonha	10.257	828	23
BA - Território do Sisal	58.717	799	25
MG - Território Vale do Mucuri	6.060	718	114
MA - Território Baixo Parnaíba	26.071	718	8
PI - Território da Serra da Capivara	3.851	660	75
Território Itaparica - BA/PE	16.156	623	27
AL - Território do Alto Sertão	21.183	619	190
SE - Território Alto Sertão	11.648	524	38
MA - Território Cocais	32.274	487	21
MG - Território Noroeste de Minas	2.830	481	15
PR - Território Norte Pioneiro	3.721	435	162
PE - Território Sertão do São Francisco	34.014	434	16
PB - Território Médio Sertão	4.427	391	48
MA - Território Lençóis Maranhenses/Munim	19.287	381	204
BA - Território Sertão do São Francisco	4.809	277	26
PI - Território Entre Rios	39.654	256	125
PR - Território Vale do Ribeira	1.934	253	1
TO - Território Sudeste	4.690	235	107
SP - Território Sudoeste Paulista	634	229	22
PB - Território Borborema	16.960	201	25
PI - Território Carnaubais	18.980	195	78
CE - Território Sertão Central	24.645	165	46
MG - Território Baixo Jequitinhonha	2.310	163	22
PB - Território Zona da Mata Sul	760	156	7
GO - Território Vale do Paranã	402	136	10
PE - Território Sertão do Pajau	58.903	135	43
RN - Território Seridó	2.573	127	43

CE - Território Cariri	104.239	93	295
SC - Território Meio Oeste Contestado	6.954	92	57
MG - Território Alto Rio Pardo	7.428	90	473
RN - Território Mato Grande	1.407	89	14
CE - Território Sobral	83.433	84	74
AM - Território Mesorregião Alto Solimões	11.041	71	0
PR - Território Cantuquiriguaçu	12.291	70	286
CE - Território Sertões do Canindé	38.814	63	24
AM - Território Baixo Amazonas	4.613	61	5
CE - Território Vales do Caru e Aracatiaçu	68.258	59	36
AM - Território Manaus e Entorno	15.090	57	1
TO - Território Jalapão	818	48	41
PB - Território Cariri Ocidental	7.929	44	42
AM - Território Madeira	10.662	41	2
PE - Território Sertão do Araripe	43.150	39	21
ES - Território Caparaó	4.038	33	36
AM - Território Alto Juruá	2.836	18	1
RO - Território Vale do Jamari	4.434	13	14
RN - Território Alto Oeste	6.575	10	68
RN - Território Sertão do Apodi	2.740	9	181
RS - Território Noroeste Colonial	20.637	7	1.342
PA - Território Sul do Pará/Alto Xingu	8.763	5	347
MT - Território Noroeste	4.942	5	208
SC - Território Planalto Norte	4.393	4	185
MT - Território Baixo Araguaia	3.416	3	359
TO - Território Bico do Papagaio	4.335	3	51
RO - Território Central	6.034	3	50
MS - Território Cone Sul	1.666	3	11
PB - Território Zona da Mata Norte	5.311	3	2
AL - Território do Litoral Norte	921	2	9
RR - Território Sul de Roraima	1.482	2	2
RS - Território Médio Alto Uruguai	22.071	0	1.206
PA - Território Sudeste Paraense	4.934	0	200
MT - Território Portal da Amazônia	2.743	0	166

RN - Território Açú-Mossoró	1.516	0	148
SP - Território Pontal do Paranapanema	1.413	0	34
MG - Território Sertão de Minas	2.122	0	31
RJ - Território Noroeste	233	0	20
MS - Território da Reforma	1.921	0	17
MS - Território Grande Dourados	153	0	13
GO - DF/GO/MG	230	0	11
PB - Território Curimatau	2.276	0	9
RN - Território Potengi	179	0	9
GO - Território Vale do Rio Vermelho	14	0	8
PE - Território Mata Sul	1.140	0	7
PA - Território Transamazônica	5.641	0	5
MS - Território Vale do Ivinhema	711	0	3
RJ - Território Norte	34	0	3
RO - Território Madeira Mamoré	378	0	3
AC - Território Vale do Juruá	5.747	0	2
PA - Território BR 163	6.814	0	2
AC - Território Alto Acre e Capixaba	2.444	0	1
AP - Território dos Lagos	580	0	1
AM - Território Rio Negro da Cidadania Indígena	53	0	0
AP - Território Centro-Oeste	545	0	0
RR - Sol e São Marcos	7	0	0

Fonte: elaborado a partir de dados do Sítio Territórios da Cidadania e do Departamento do Cadastro Único (MDS).